

АНАЛИТИКА

Владимир Путин прощается, но остаётся

РОЙ и ЖОРЕС МЕДВЕДЕВЫ

В РОССИИ смена политических лидеров почти всегда сопровождалась политическими и экономическими реформами. В условиях западного демократического капитализма, называемого «рыночной экономикой», политическая власть в значительной степени отделена от экономической активности. Всевозможные экономические кризисы, рецессии, девальвации, инфляции, происходят по многим причинам, не связанным со сменой президентов или премьеров. При авторитарной форме правления, при которой лидер страны имеет более сильные и прямые возможности для управления экономикой и финансовыми институтами, политическое или экономическое напряжение, возникающее по разным причинам, может взрываться сериями реформ и реорганизаций, которые могут сопровождаться и сменой руководства страны.

Конституционный конец правления Путина как президента России, и его ожидаемый переход на пост председателя правительства также является политической реформой, хотя и не слишком очевидной. Она означает конец всемогущего института президентства, созданного специально для Ельцина, и усиление роли, полномочий и власти правительства.

Президентская монополия на власть и право президента страны на нормативные «Указы», имевшие законодательную силу, были введены в 1993 году после разгона Верховного Совета РФ и отмены Конституции РСФСР не для ускоренного развития экономики, а для быстрой приватизации мощной советской индустриальной инфраструктуры, которая включала не только промышленные предприятия, но и природные богатства страны и ее недра. Это направление «президентской» активности сумел остановить, а затем и изменить Владимир Путин, ставший временным президентом страны без выборов, в результате досрочной отставки Ельцина 31 декабря 1999 года. Стремительный рост популярности Путина обеспечивался в это время не экономическими программами, а победами российской армии во второй Чеченской войне. Путин был всенародно избран президентом в марте 2000 года – слишком поздно, чтобы предотвратить произошедший развал многих промышленных и социальных систем социалистического государства, уже исчезнувших в результате «шоковой терапии».

В России в 2000 году существовал капитализм, но не демократический, требующий исторического периода и длительного накопления капиталов, а особый «олигархический капитализм», при котором

колоссальные капиталы создавались не творческим трудом и «прибавочной стоимостью» нескольких поколений рабочих, а присвоением уже существующих предприятий и целых отраслей промышленности, которые были созданы в течение десятилетий в очень трудных условиях. В частную собственность были переданы отрасли, осуществляющие добычу природных ресурсов – нефти, никеля, платины, алюминия, черных и цветных металлов, минеральных удобрений и т. д. – и уже дающих быстрые прибыли и не требовавшие серьезных инвестиций.

Другие отрасли промышленности, которые были важны для благополучия страны и занятости населения, но требовавшие реконструкции и инвестиций – судостроение, вагоностроение, самолетостроение, дорожное строительство, текстильные предприятия, машиностроение и другие, а также многие отрасли сельского хозяйства, особенно животноводство, – часто приобретали новых собственников, которые вместо развития производства использовали лишь здания и проводили распродажу оборудования. Морские суда с новыми владельцами нередко просто уплывали в другие страны, меняя порты регистрации. Государство не имело возможности для эффективной эксплуатации оставшихся в его собственности предприятий, так как новые «оли-

гархи» предпочитали не платить налогов, регистрируя свои компании за границей в оффшорных зонах. Бюджет страны лишился значительной части прибылей, и обнищавшее население не могло компенсировать налогами эти потери. Значительная часть бюджета расходовалась на выплаты по рекордным в мире внешним долгам, частично унаследованным от СССР.

Однако в 2000 году, когда президентом России стал Путин, процесс разрушения промышленной экономики и приватизации ресурсов не был полностью завершен. Под контролем государства еще находились нефте- и газопроводы, корпорация «Газпром». Не были приватизированы атомные электростанции, единая система электро- и теплоснабжения, водопроводы и другие структуры, которые в условиях социалистической экономики не были ориентированы на прибыль. В США, Великобритании и других западных странах эти системы жизнеобеспечения также являются частной собственностью. Однако в России обедневшее население просто не смогло бы оплачивать эти услуги, которые в прошлом предоставлялись бесплатно.

В России к 2000 году сохранились стратегические военные силы, космический сектор, военная авиация и военно-морской флот. Сохранилась и значительная часть внешней разведки, имевшей в СССР глобаль-

ный характер. Именно это позволило Путину начать свои реорганизации с усиления «силового блока», что было также важно для обеспечения стабильности в стране.

В течение 2000-2003 годов не происходило каких-либо серьезных реформ в экономике и в составе правительства. Бюджет страны оставался очень скромным. Дополнительные поступления шли лишь за счет изменений налоговых и таможенных правил и не слишком успешных попыток уменьшения оттока капиталов из страны. Либеральные экономисты в правительстве были против государственных инвестиций в экономику. Создание государственных предприятий противоречило догмам «рыночной экономики». Однако частные и зарубежные капиталы не шли в те отрасли, которые не могли обеспечить быстрые прибыли. Многочисленные потребности населения обеспечивались импортом. Важным фактором популярности Путина было то, что «олигархи» были решительно отстранены от влияния на внутреннюю и внешнюю политику. Их попытки вернуть утраченные позиции политического влияния были пресечены. Эпизодами этой борьбы была эмиграция Березовского и национализация «ЮКОСа», обвиненных в уклонении от уплаты налогов. Этот поворот привел к отставке премьер-министра Касьянова и председателя администрации

ЮРИДИЧЕСКИЙ ЛИКБЕЗ

Новые правила для мигрантов

6 февраля 2008 года в Парламенте Великобритании был принят закон об изменениях в иммиграционных правилах.

В ДАННОЙ статье мы приведем краткий обзор принятых изменений и расскажем о наиболее важных из них.

С конца февраля – начала марта 2008 года будет введена новая система подсчета баллов (PBS – Point Based System), о которой мы говорили в наших предыдущих публикациях, а именно – ее первая часть с общими положениями (Tier 1 – General).

Значительные изменения произошли в отношении тех, кто собирается подавать на HSMP (Highly Skilled Migrant Programme) или продлевать уже имеющееся разрешение на пребывание в Великобритании по программе HSMP, а также их иждивенцев. Начиная с 29 февраля 2008 года система подсчета баллов (PBS) коснется тех, кто собирается подавать на HSMP, находясь в Великобритании. Для аппликантов из-за рубежа новые правила вступят в силу немного позднее, предположительно, летом 2008 года.

Еще одно важное изменение относится к тем, кто перешел с HSMP на Work Permit: время, проведенное

по HSMP, в соответствии с новыми правилами будет учитываться при оформлении вида на жительство, т.е. будет включено в пятилетний период, необходимый для его получения. Напоминаем, что ранее это время не засчитывалось.

Согласно новым правилам, большое внимание будет уделяться аппликациям, содержащим заведомо ложные сведения или сфальсифицированные документы: подобные аппликации подлежат однозначному отказу. Также будут учитываться предыдущие нарушения аппликантом иммиграционного законодательства Великобритании, и решение по таким аппликациям будет приниматься с учетом всех обстоятельств.

В марте 2006 года после длительных общественных слушаний в Великобритании был опубликован официальный документ под названием «Система подсчета баллов: усовершенствование рабочей иммиграции для Великобритании». В нем содержались предложения по модернизации иммиграционной системы Великобритании. За основу была взята австралийская система подсчета баллов (PBS – Point Based System), охватывающая пять иммиграционных категорий (Tiers):

Tier 1: Высококвалифицированные специалисты, которые могут значительно способствовать росту экономики Великобритании;

Tier 2: Квалифицированные рабочие с предложениями от британских работодателей – для покрытия дефицита квалифицированной рабочей силы;

Tier 3: Низкоквалифицированные рабочие, призванные компенсировать временную нехватку рабочей силы на должностях, не требующих квалификации;

Tier 4: Студенты;

Tier 5: Молодые мигранты и временные работники: лица, прибывшие в Великобританию, изначально не преследуя целей экономического характера.

Подробная информация по Tier 1 была опубликована в Заявлении о намерениях от 5 декабря 2007 г. После того как Tier 1 начнет работать в полную силу, он будет охватывать четыре возможных способа въезда в Великобританию и дальнейшего пребывания в стране:

- По Tier 1 (General): для иммигрантов, желающих получить высококвалифицированную работу или заняться индивидуальной деятельностью в Великобритании;

- Как предприниматель: для тех, кто хотел бы вложить средства в экономику Великобритании, открыв собственный бизнес и поддерживая его в активном состоянии;

существенные финансовые вложения в Великобританию;

- Как выпускник учебного заведения: для наиболее перспективных выпускников учебных заведений, завершивших образование в Великобритании.

Данные изменения в иммиграционных правилах относятся только к Tier 1 (General) и изначально только к аппликантам, находящимся в Великобритании. Для аппликантов из-за рубежа новые правила вступят в силу немного позднее.

Основным отличием между Tier 1 (General) и старыми иммиграционными правилами для высококвалифицированных специалистов будет так называемая концепция единственного решения. Ранее аппликант по HSMP для получения въездной визы или при переходе на HSMP с другой иммиграционной категории должен был сначала получить подтверждающее письмо из Border and Immigration Agency. После получения такого письма нужно было подавать отдельную заявку на въездную визу или на получение разрешения на пребывание в стране. В соответствии с новыми правилами Tier 1 (General), аппликант должен подать только одну заявку, в которой будут учтены все требования. Это, с одной стороны, обеспечит более эффективный и понятный сервис для иммигрантов, а с другой сто-

роны, Иммиграционное агентство (Border and Immigration Agency) будет иметь возможность более четко контролировать процесс.

ИММИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПО TIER 1 (ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ)

Высококвалифицированные иммигранты по Tier 1 (General) должны получить въездную визу.

Аппликант должен набрать 75 баллов по сочетанию следующих показателей: квалификация, возраст и заработная плата за предыдущие месяцы. Количество начисляемых баллов определяется индивидуально в соответствии с Приложением А иммиграционных правил.

Аппликанты по Tier 1 (General) должны показать достаточный уровень английского языка, набрав не менее 6,5 баллов по системе IELTS. Также они должны будут показать наличие достаточных денежных средств на тот случай, если они не смогут в течение какого-то времени найти работу. Конкретные суммы приведены в соответствующем Приложении к иммиграционным правилам. Правительство Великобритании считает такой критерий более объективным, чем ранее указываемая сумма, необходимая для «поддержания и обустройства» иммигранта.

Успешные аппликанты по Tier 1 (General) будут иметь право сво-

АНАЛИТИКА



Reuters

отраслей. Были резко увеличены налоги и пошлины на экспорт нефти и минеральных ресурсов. Не секрет, что доходы бюджета в первую очередь росли в результате постоянного повышения мировых цен на нефть, газ и другие минеральные ресурсы. Но это не было простым подарком природы. Реализация природных богатств, которые в России находятся в Сибири, требовала колоссальной работы по созданию тысячекilометровых трубопроводов, новых городов в арктическом климате и промышленности по переработке первичного сырья. Значительную часть этих инфраструктур Россия унаследовала от СССР.

В 2001 году экспорт нефти, нефтепродуктов и газа составлял 53,9% в общей структуре внешней торговли России, что приносило в бюджет страны около \$50 млрд. В 2005 году объем экспорта энергоносителей в баррелях и кубометрах не увеличился, тогда как его стоимость возросла до \$150 млрд. В 2008 году доходы России от экспорта этих же ресурсов планируются на уровне \$290 млрд. Общий доход бюджета, составлявший в 2001 году около 2,5 триллиона рублей, превысил в 2007 году 6 триллионов рублей.

Естественно, возникла дискуссия о наиболее целесообразном использовании этих доходов для развития страны. Либеральные экономисты – министр экономики Герман Греф и министр финансов Алексей Кудрин – начали создавать огромный резервный «стабилизационный» валютный фонд, размещая его в иностранных банках. Они аргументировали это тем, что доходы от нефти – это явление временное. Разведанные запасы нефти в России могли быть исчерпаны в течение 20 лет, даже при современных уровнях добычи. Преимущественное использование сверхдоходов на социальные программы и рост доходов населения, которые предполагали и другие члены прави-

тельства, могли бы стимулировать импорт и инфляцию. Третий путь, к которому склонялись и Путин, и Медведев, состоял в использовании всех этих дополнительных триллионов рублей и миллиардов долларов на ускоренное развитие индустриально-промышленных и транспортных инфраструктур страны и на создание таких высокотехнологических отраслей производства, которые в настоящее время в России отсутствуют. Часть средств предполагалось использовать на модернизацию армии и военной промышленности. Было также важно обеспечить рост сельскохозяйственного производства, особенно мясомолочного, сильно пострадавшего от «шоковой терапии». Сельскохозяйственная экономика быстрее других способна к расширенному воспроизводству капитала. У России есть обширные плохосвоенные земли, цены на продукты питания в последние годы росли быстрее, чем цены на нефть и газ. Поэтому было нецелесообразно снижать зависимость России от импорта продовольствия, которое она могла производить сама.

Но этот план предполагал преимущественное развитие государственного сектора экономики и, соответственно, расширение полномочий правительства. Реализация этой программы, начатая уже в 2007 году, вела к созданию особых «государственных программ и корпораций» по определенным отраслям: судостроению, авиационной промышленности, нанотехнологиям, атомной промышленности и другим, которые имели более расширенное полномочия и независимость, чем министерства в прежнем советском варианте.

Указы о создании подобных корпораций и программ издавал Путин как президент России. Однако, структурная и кадровая организация новых корпораций, а их к настоящему времени уже почти 20, возможна лишь через аппарат

правительства, который распоряжается финансовыми фондами.

Значительные дополнительные средства направляются на развитие науки, высшего образования, здравоохранения, благосостояния молодых семей, от которых зависит выправление негативной демографической ситуации в России. Этот план, изложенный Путиным, превращает правительство в более важный государственный институт по сравнению с администрацией президента. Даже во внешней политике новые торговые контракты становятся важнее всевозможных саммитов.

В истории России в прошлом веке были периоды, в течение которых роль и власть председателя правительства были сильнее и важнее роли и власти всеслесных глав государств. Такая ситуация возникала в 1906-1911 годах, когда председателем правительства был Петр Столыпин, и в 1965-1979 годах, когда правительством СССР возглавлял Алексей Косыгин. Развитие страны осуществлялось наиболее быстро именно в периоды правления этих лидеров. Не являясь главами государств, они, тем не менее, осуществляли важные экономические реформы и успешно участвовали в разрешении международных конфликтов.

Столыпину мы и сейчас обязаны реформами, обеспечившими заселение пустынных территорий Сибири, а Косыгину за проявление инициативы в разведке эксплуатации сибирских месторождений нефти и газа, а также в строительстве тысячекilометровых газопроводов. Косыгин начал в СССР некоторые рыночные реформы и был инициатором строительства автомобильного завода в Тольятти. И Столыпин, и Косыгин добивались своих целей, работая в условиях конфликтов с главами государств того времени. Столыпин конфликтовал и с Государственной Думой. У Путина на посту премьер-министра не будет таких проблем. ■

президента – Волошина. Отставка последнего позволила Путину назначить на пост руководителя своей администрации 38-летнего юриста Дмитрия Медведева.

При переизбрании Путина на второй президентский срок в 2004 году его основной заслугой, оцененной населением, был не экономический подъем, который был еще очень скромным, а восстановление стабильности, борьба с коррупцией, криминалом и терро-

ризмом. Россия также стала более решительно отстаивать собственные интересы в международных делах. Именно из-за оппозиции России Совет Безопасности ООН не смог санкционировать и легализовать вторжение американской и британской армий в Ирак.

После избрания Путина на второй срок, его приоритетом в политике стало экономическое развитие России, причем прежде всего государственного сектора и бюджетных

ЮРИДИЧЕСКИЙ ЛИКБЕЗ

бодного выбора работодателя, а также возможность заниматься частным предпринимательством.

Иммигранты по Tier 1 (General) имеют право на получение вида на жительство после пяти лет пребывания в Великобритании при условии соответствия всем остальным требованиям иммиграционных правил.

МЕРЫ ПЕРЕХОДНОГО ХАРАКТЕРА

Предусмотрены некоторые меры переходного характера для тех, чья аппликация по программе HSMP уже находится на рассмотрении на момент вступления в силу настоящих изменений, а также для тех, кто подал аппликацию на получение визы или разрешения на пребывание в стране по программе HSMP до даты вступления в силу настоящих изменений, и для тех, кто получил письмо из Home Office с подтверждением получения HSMP, но еще не подал на визу или на разрешение на пребывание в стране.

7 ноября 2006 года были введены значительные изменения в иммиграционные правила по HSMP. Это особенно коснулось тех, кто собирался продлевать HSMP. Для них ввели обязательное тестирование на знание английского языка, а также систему набора баллов. В то же время предусмотрены некоторые переходные меры для тех, кто уже находится в Великобритании по HSMP и не соответствует новым требованиям на продолжение пребывания в стране, но при этом отвечает некоторым другим требованиям.

Если иммигрант находится в Великобритании по HSMP и при этом работает на работодателя, то работодатель может оформить для него Work Permit. Для того чтобы иммигранты, перешедшие на Work Permit, не были вынуждены начинать с нуля пятилетний период, необходимый для получения вида на жительство, введена поправка в иммиграционные правила, в соответствии с которой время, проведенное по HSMP до получения Work Permit, теперь засчитывается в пятилетний срок.

Изменения также введены для тех, кто находится в Великобритании по HSMP как индивидуальный предприниматель, но не отвечает требованиям Tier 1 (General). Ранее для них существовали особые отступления от иммиграционных правил. Введенные в настоящее время изменения формулируют более четкие требования к данной миграционной категории и гарантируют получение разрешения на пребывание в стране в соответствии с правилами, а не отступлениями от них.

ЧЛЕНЫ СЕМЬИ ИММИГРАНТОВ ПО TIER 1 (GENERAL)

Иммигранты по Tier 1 (General) могут присоединить к себе своих супругов, партнеров по гражданскому браку, по незарегистрированному или однополному браку, а также своих детей (последние должны быть не старше 18 лет на момент подачи изначальной заявки по данной иммиграционной процедуре). В иммиграционные правила теперь включены требования, предъявляемые к членам

семей иммигрантов. Большой частью они повторяют требования к членам семей аппликантов по HSMP или Work Permit, различаются лишь требования к их супругам, гражданским партнерам, партнерам по незарегистрированному или однополному браку, предъявляемые при подаче заявки на вид на жительство. Они смогут получить вид на жительство одновременно с основным аппликантом по Tier 1 (General), если постоянно проживали вместе с ним в стране не менее двух лет. Если это требование не выполняется, то перечисленные лица могут подать аппликацию только на получение ограниченно-го вида на жительство.

НАИБОЛЕЕ ОБЩИЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА

Введены также изменения в правила, касающиеся отказов.

Согласно первой поправке, которая вступит в силу с 29 февраля 2008 года, однозначному и автоматическому отказу подлежат аппликации, содержащие ложные сведения. В иммиграционных правилах по HSMP уже есть положение о том, что заявки, содержащие ложные сведения, будут автоматически отклоняться, если только аппликант не докажет, что он не знал о том, что эти сведения или документы ложные. Так как правдивость и искренние намерения аппликанта – очень важный момент, то с вводом поправки это правило распространится на все виды аппликаций, содержащих ложные сведения любого рода, а не только на предоставление сфальсифицированных документов.

С 1 апреля 2008 года при рассмотрении заявлений на въездную визу будут учитываться ранее допущенные нарушения аппликантом иммиграционного законодательства Великобритании. К такого рода нарушениям относятся:

- пребывание в Великобритании по просроченной визе;
- нелегальный въезд в Великобританию;
- использование ложных сведений и сфальсифицированных документов при подаче аппликации;
- нарушение законодательства Великобритании во время пребывания в стране (например, нелегальная работа).

Предыдущие иммиграционные правила не охватывали все вышеперечисленные нарушения. Каждый случай рассматривался отдельно, и решение принималось на усмотрение офицера, непосредственно занимающегося данной конкретной аппликацией, что приводило к определенной несогласованности. Новые иммиграционные правила четко устанавливают срок, по истечении которого лицо, нарушившее иммиграционное законодательство Великобритании, может снова подавать аппликацию.

Лицам, которым было отказано во въездной визе по причине предоставления заведомо ложных сведений или сфальсифицированных документов, будет отказано в

получении любой визы в течение десяти лет. Другим нарушителям иммиграционного законодательства Великобритании (кроме тех, кто оставался в стране по просроченной визе не более 28 дней и покинул Великобританию на свои средства) будет отказано в визах в течение следующих периодов:

- один год после нарушения, если нарушитель покинул Великобританию добровольно и за свой счет;
- пять лет, если нарушитель покинул Великобританию добровольно, но за счет государственных средств;
- десять лет, если нарушитель был депортирован из страны.

В соответствии с законодательством, лицо, депортированное из Великобритании, обязано возместить сумму расходов по своей депортации.

По любым вопросам, связанным с иммиграционным статусом и натурализацией в Великобритании или ведением бизнеса в Великобритании, обращайтесь к специалистам компании LAW FIRM LTD. Мы обладаем большим опытом работы в области иммиграционного права и бизнес-консалтинга в Великобритании. Мы будем рады видеть вас в качестве наших новых клиентов! ©

LAW FIRM LTD
2nd Floor, Queens House
180 Tottenham Court Road • London • W1T 7PD
Tel. 020 7907 1460 • Fax 020 7907 1463
local tel. 0845 600 2815
www.Lawfirmuk.net • e-mail: inforu@Lawfirmuk.net

