

Первое слово – дорожке второго?

Квалифицированные иммигранты борются за отмену ретроспективных изменений в британском законодательстве

ДАРЬЯ БОНЦ

В НАЧАЛЕ 2008-го правительство Великобритании должно объявить о вступлении в силу новой системы, основанной на наборе баллов. Однако, еще до ввода новой системы, правительство лейбористов ввело ряд изменений в существующие программы. Более того, измененному закону была дана обратная сила. С этим не согласны сразу несколько общественных организаций. Одна из них – Голос квалифицированных иммигрантов Британии (Voice of Britain's Skilled Immigrants (VBSI) – на протяжении нескольких месяцев прилагала усилия для отмены решения правительства о ретроспективном действии измененного закона. Организация встретила с министром по вопросам иммиграции, занималась лоббированием, собирала петиции и организовывала демонстрации протеста. В декабре минувшего года состоялись слушания по поводу несправедливости ретроспективного применения закона. К сожалению, решение было вынесено не в пользу истцов.

Координатор общества VBSI – биолог из России **Михаил СПИВАКОВ**. Он, как и многие другие, приехавшие в Англию по программе HSMP, был неприятно удивлен, когда узнал об изменении закона.

– Я приехал сюда по рабочей визе как ученый, моя сфера называется эпигенетика, – говорит Михаил. – Это связано с попыткой ответить на вопрос, каким образом клетки в организме выглядят так, как они выглядят, и при этом не

забывают, кто они такие, хотя у всех клеток организма одинаковое ДНК.

Учитывая особенности финансирования, я приехал как сотрудник научного учреждения, плачу налоги и имею статус работника, а не студента. Это довольно принципиально для английских иммиграционных властей, потому что студенты, по их мнению, приехали получить выгоду от британской системы образования, а докторанты приехали работать, вносить вклад в английскую науку. Надо сказать, что докторанты – это одна из самых низкооплачиваемых и в то же время тяжело работающих категорий ученых.

Когда я выбирал страну, где буду учиться в докторантуре, я учитывал множество факторов. Эти факторы касались языка, условий жизни в стране и в том числе иммиграционного законодательства. В частности, насколько возможно будет продолжать свою карьеру, исследования, ездить в командировки без необходимости заниматься своим иммиграционным статусом. В Англии это должно было произойти через четыре года.

Поскольку четыре года подходили к концу, мы думали о том, что бы подавать на постоянную визу. И тут выяснилось, что государство вводит новый свод иммиграционных правил. Мы не очень внимательно на это смотрели, потому что знали, что Англия – приличная, цивилизованная страна и все новые правила, которые раньше вводились, касались тех людей, которые въезжают в страну после момента их вступления в силу. И вдруг, случайным образом, где-то через ин-

тернет, я выяснил, что эти правила выбиваются из сложившейся традиции и распространяются на всех людей, даже если им надо подавать на вид на жительство завтра.

И правила говорят, что те, кто собирался подавать на вид на жительство после 4-х лет пребывания в стране, будут вынуждены ждать еще год. А год – это не так уж и мало. У людей есть планы, и эти планы неразрывно связаны с изменением статуса, то есть с обретением большей свободы. Планы на смену работы, планы на покупку жилья, на получение дополнительного образования. Все это практически невозможно сделать, если ты сидишь на краткосрочной рабочей визе.

Но этого было мало. В том же году вступили в силу еще два постановления правительства, которые вводили дополнительные изменения в иммиграционные правила. И вводили их опять же ретроспективно.

Второе изменение закона касалось определенной категории иммигрантов – врачей. Фактически говорилось, что врачи, которые приехали сюда учиться, не смогут получить здесь работу, даже если у них уже есть конкретное предложение. Процедура меняется таким образом, что они не получают своей рабочей визы и вынуждены покинуть эту страну. Мы знаем, что английская система здравоохранения примерно на 30% состоит из индийских врачей. Эта традиция собственно и спасла систему здравоохранения в 50-е годы и продолжалась более полувека.

Британская Ассоциация врачей индийского происхождения обжаловала эти изменения в суде.

Известно, что британская юридическая система существует независимо от законодательной. Попросту говоря, с правительством или с тем, как к вам был применен какой-либо закон, здесь можно судиться. И вот, в ноябре 2007-го года Верховный суд вынес решение в пользу иска Британской Ассоциации врачей индийского происхождения. Суд признал незаконным распоряжение правительства, направленное работодателям в британском здравоохранении не принимать на работу иммигрантов, въехавших в страну по программе для высококвалифицированных мигрантов (Highly Skilled Migrants Programme – HSMP). Однако это не изменило ситуацию: Министерство здравоохранения сейчас ищет пути подать апелляцию в Палату лордов.

– Что именно принесли изменения закона тем, кто находился в стране на визе HSMP?

– Раньше закон позволял находиться в стране несколько лет, а затем, если люди ведут экономически активный образ жизни, продлить эту визу и получить право бессрочного нахождения в стране (Indefinite Leave to Remain – ILR). Удлинение срока означало, что все должны будут подавать еще и на промежуточную визу и правила получения этой промежуточной визы изменились самым драконовским образом. Теперь людям недостаточно быть просто экономически активными. Им необходимо показать, что они зарабатывают большие деньги.

Поскольку это было введено ретроспективно и без предвари-

тельного обсуждения, даже те люди, которые, возможно, могли бы продемонстрировать, что зарабатывают нужную сумму, оставили свои места работы, чтобы открыть собственный бизнес. Многие как раз открывают свой бизнес через пару-тройку лет после того, как они осели в стране. Понятно, что в самом начале существования это не приносит особой прибыли, и зарплаты учредителей могут быть даже нулевыми. Кроме денег, вступил возрастной критерий на продление этой визы. То есть те, кто старше определенного возраста оказываются в проигрышной ситуации. Также перестали учитывать опыт работы. Для людей это было полной неожиданностью. Они приехали на определенных условиях и оказались в ситуации, когда они должны собирать вещи и ехать обратно.

Надо сказать, что эти люди, въезжая в стану, давали обещание английскому правительству считать Англию своим основным местом жительства. Люди продали дома, оставили карьеры, приехали сюда и впоследствии выясняют, что им нужно ехать обратно.

– Но ведь государство все же имеет право менять собственные законы так, как считает нужным для блага населения?

– Государство, безусловно, имеет право менять законодательство. Но оно не имеет права вводить нечестные законы. Нечестный закон – это расплывчатое понятие, но в английской юриспруденции есть определенные критерии, по которым закон считается нечестным. Прежде всего, если он

ЮРИДИЧЕСКИЙ ЛИКБЕЗ

Стать британцем: ваш бизнес в Англии

Продолжение.
Начало в №48 (348)
от 21 декабря 2007 г.

БИЗНЕС В АНГЛИИ: РЕГИСТРАЦИЯ ИНОСТРАННОЙ КОМПАНИИ

Тот факт, что иностранная компания ведет деятельность в Великобритании, не означает автоматически, что компания должна быть зарегистрирована. Тем не менее, в соответствии с Законом о компаниях от 1985 года, каждая иностранная компания, организовавшая место деятельности в Великобритании, должна предоставить в регистрационную палату ряд документов.

Компании, не требующие регистрации, это такие компании, которые физически находятся не в Великобритании. Место в Великобритании, откуда от имени иностранной компании осуществляет бизнес независимый агент, не считается ее местом деятельности.

Аналогично не считается местом деятельности отель, в котором останавливается директор компании для решения деловых вопросов во время периодических визитов в страну.

Режимы регистрации: существуют два режима регистрации иностранной компании в Великобритании: 1) филиал; 2) место деятельности.

Филиал – это часть зарубежной компании с ограниченной ответственностью, который организовывается для ведения бизнеса через местных представителей только в Великобритании, но не за рубежом.

Место деятельности – любое помещение с общедоступной визуальной информацией о компании и ее контактных данных. Это режим регистрации для компаний, которые не могут зарегистрировать филиал по одной или несколькими из следующих причин:

- они находятся в пределах Со-

единенного Королевства (Северная Ирландия или Гибралтар);

- они не являются компаниями с ограниченной ответственностью;
- объем деятельности компании в Великобритании недостаточен для регистрации филиала.

Финансовая отчетность – ее должны предоставлять все без исключения иностранные компании, причем по всей компании, а не только по той ее части, которая действует в Великобритании. Филиалы иностранных компаний, устав которых требует публиковать финансовые отчеты, проверенные аудиторами, должны предоставлять копии таких отчетов (если требуется – с сертифицированным переводом) в течение трех месяцев с момента их обнародования. Иностранная компания, устав которой не требует публикации финансовых отчетов с аудиторским заключением, должна в течение 13 месяцев от базисной даты составления

отчетности предоставить в Регистрационную палату «отчетность по разделу 700». Ежегодная обработка документов оплачивается в размере £30; эту сумму перечисляют каждый раз при подаче комплекта отчетных финансовых документов.

«Отчетность по разделу 700» – в соответствии с разделом 700 Закона о компаниях от 1985 года, финансовая отчетность компаний, не обязанных по уставу публиковать финансовые отчеты, проверенные аудиторами, должна включать как минимум бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках с краткими примечаниями. Ни аудиторского заключения, ни отчета директоров, ни сведений о доходах директоров и отчислениях в пенсионный фонд от таких компаний не требуется.

Базисная дата составления отчетности – это фиксированный день в году, по состоянию на который составляется ежегодная финансовая «Отчетность по разделу

700». Для вновь зарегистрированного места деятельности или филиала базисная дата устанавливается относительно даты их основания в Великобритании. В частности, для компаний, основанных 1 апреля 1996 г. и позднее, базисной датой составления отчетности изначально считается последний день того месяца, на который приходится первая годовщина основания компании. Для компаний, основанных до 1 апреля 1996 года, действуют несколько иные правила. Базисные даты составления отчетности могут изменяться. Каждый последующий отчетный период начинается на следующий день после окончания предыдущего и длится до следующей ежегодной базисной даты составления отчетности или до даты в пределах семи дней в ту или иную сторону от базисной.

Кредитное учреждение – такое учреждение, основной деятельностью которого является получение

ЗАКОН



Одна из демонстраций протеста, организованная обществом VBSI на площади перед Парламентом

противоречит правам человека. Закон не может самой природой нарушать права человека, а тут получилось так, что именно ретроспективное применение этого закона поставило людей в такое положение, что их права оказались коренным образом нарушены. Английский суд как раз и решает честно или нечестно закон относится к своим гражданам или резидентам. Мы не спорим с правом государства менять законы, но считаем, что закон не должен иметь обратной силы.

Кстати, за последние месяцы многие отправились в иммиграционный суд со своими отказами в продлении визы и выиграли. Но надо сказать, что юридически это – пиррова победа. Во-первых, иммиграционный суд не может решать такие глобальные вопросы, как правомочность ожиданий, честность-нечестность. Этот суд решает только одно – нарушены ли были основные права человека или нет. Суд не может заставить закон повернуться вспять и дать человеку ту визу, которую он просил. Он

вынужден дать ему специальную визу, по которой права иммигранта значительно урезаны, потому что это такая виза, которая выдается, скажем, беженцам, а не высококвалифицированным иммигрантам. Права и свободы человека по этой визе отличаются от тех, которые он имел, находясь по своей визе HSMP. Человек сумел убедить суд в том, что его нечестно выдворяют из страны. Но он не сумел восстановить тот статус, который он имел бы, если бы к нему не применили измененный задним числом закон.

Так что наша попытка оспорить ретроспективное применение закона в целом важна именно потому, что мы не можем заставлять каждого человека идти и вести эту тяжелую и часто недешевую борьбу в суде, чтобы потом получать некий половинчатый статус.

Мы не шли в суд до тех пор, пока у нас была надежда на то, что будет какой-то конструктивный диалог с правительством. Оно, со своей стороны, готово к диалогу, мы можем прийти еще раз, попить чаю, но все это исключительно для того, чтобы потянуть время. Нет никакого намека на то, что они готовы изменить что-то добровольно. Поэтому нам пришлось идти в суд. Это долгий и тяжелый процесс, и оспаривать закон – не легкая задача.

– Как на ваш взгляд прошли слушания 17-18 декабря и в чем вы видите главную причину неуспеха?

– Судья, к сожалению, был не из тех, кто обычно в Верховном суде занимается иммиграционными делами. Поэтому он рассматривал дело не по духу закона, а по букве. А в этой сфере законодательство очень расплывчато и прецедентов близких нет. Кроме того, он очень боялся принять «политическое» решение. Но ведь в таких делах от политического решения не уйти – вне зависимости от того, на чьей стороне суд.

Причина неуспеха в равной степени в личности судьи и в том, что дело выиграть было нелегко в том виде, в котором оно было подано. К сожалению, адвокату, ведущему это дело, не удалось добиться изменения списка истцов. В итоге, практически все истцы уже получили право постоянного пребывания в Великобритании, и было трудно доказать, что их права были серьезным образом нарушены.

К сожалению, проблемы всех остальных людей, которых затронули изменения в законе, в суде не рассматривались.

– Михаил, какими будут дальнейшие шаги вашей организа-

ции? И чем грозили бы новые неудачи в этой борьбе?

– Во-первых, подача апелляции по этому делу. Во-вторых, если мы найдем средства, то подача апелляции в Верховный суд по конкретным отказам в ILR. Если несколько таких дел будут выиграны, то создастся сильный прецедент, на основании которого можно будет выигрывать остальные дела. Мы считаем, что бороться необходимо продолжать не только потому, что эти конкретные изменения в законодательстве создали многим людям серьезные проблемы, но и потому, что правительство, не встретив серьезного отпора в этом деле, продолжит свою политику вводить изменения в законодательстве «ретроспективно», то есть затрагивая права людей, уже приехавших в страну. Так уже произошло с Highly Skilled Migrant Programme (HSMP), и наши партнеры из организации HSMP Forum активно борются с этими изменениями. Но нас ждет еще много новшеств: например, идут разговоры о реформе в системе натурализации (подачи на гражданство).

– Какую помощь вам могли бы оказать те, кому небезразличны происходящие изменения в иммиграционном законодательстве Британии?

– Мы всегда рады активным самостоятельным людям, которые готовы поддержать нашу кампанию. Кроме того, для борьбы, конечно же, необходимы средства, и наши адвокаты с благодарностью примут финансовую помощь (сама группа VBSI не имеет бюджета, и на данный момент это наша активная позиция). И наконец, мы бы хотели пообщаться с теми, которых изменения в законодательстве поставили в сложную ситуацию. Особенно, если в результате этого людям пришлось уехать из страны. К сожалению, мы не можем обещать разрешить проблемы каждого человека в отдельности, но если мы решим подавать в суд по отдельным случаям отказов в ILR (и если найдем на это средства), то будем выбирать самые убедительные и серьезные случаи. ■

ЮРИДИЧЕСКИЙ ЛИКБЕЗ

вкладов граждан и организаций или других подлежащих выплате средств и предоставление кредитов за свой счет. Такое учреждение может быть зарегистрировано и как компания, и в других формах.

Финансовое учреждение – компания с ограниченной ответственностью; если она принадлежит стране-члену ЕЭС, то предоставляет финансовую отчетность в своем государстве в соответствии с законодательством этого государства, а если зарегистрирована вне ЕЭС и при этом не является кредитным учреждением, то занимается одним или несколькими видами деятельности из фиксированного списка.

Финансовая отчетность зарубежных кредитных и финансовых учреждений мало отличается от отчетности зарубежных компаний. Только в очень редких случаях требования к предоставлению финансовой отчетности могут различаться в зависимости от директив филиалов банков. Однако льготы на предоставление отчетности без аудиторской проверки не распространяются на кредитные и финансовые учреждения.

Фирменные бланки – иностранная компания должна указать на своих бланках все места ведения бизнеса в Великобритании, название компании и страну, в которой она зарегистрирована. Компания, которая регистрирует место деятельности, должна на всех бланках, счетах, инвойсах и

других официальных документах компании указать название компании и страну регистрации и, если это имеет место, ограниченную ответственность участников. Компания, которая регистрирует филиал, должна, кроме того, на всех бланках и формах, используемых филиалом, указать место регистрации и регистрационный номер филиала. Кроме того, каждая компания, которая регистрирует филиал и не принадлежит стране ЕЭС, должна указать следующее:

- свой регистрирующий орган;
- регистрационный номер, полученный в своей стране;
- юридическую форму компании;
- местоположение центрального офиса;
- указать, если компания находится в процессе ликвидации.

Перерегистрация – если компания с ограниченной ответственностью, зарегистрированная как место деятельности, расширяется настолько, что может быть квалифицирована как филиал, ее необходимо зарегистрировать как филиал. Аналогично, если филиал зарубежной компании сокращает масштаб деятельности до уровня, соответствующего месту деятельности, он должен быть перерегистрирован как место деятельности. Если филиал преобразуется в место деятельности, то все остальные его подразделения в других частях Великобритании (например, в Северной Ирландии) должны быть

также перерегистрированы как место деятельности. Если место деятельности компании преобразуется в филиал, то любое другое зарегистрированное место деятельности в любой части Великобритании должно либо прекратить свою регистрацию, закрыв свои документы для общественного доступа, либо перерегистрироваться как филиал. Компания не может быть зарегистрирована в Великобритании одновременно и как филиал, и как место деятельности.

Закрытие – если компания закрывает свой филиал или место деятельности в Великобритании, она должна уведомить об этом Регистрационную палату письмом за подписью должностного лица или полномочного представителя компании. Все обязательства компании по предоставлению документов прекращаются с момента получения Регистрационной палатой такого уведомления.

Компания, состоящая из одного участника – это закрытая компания с ограниченной ответственностью или товарищество с ограниченной ответственностью, в которой зарегистрирован один участник или количество участников которой, согласно Уставу, ограничено одним лицом.

Как управляется такая компания?

Единственный участник не может управлять компанией. В ком-

пании обязательно должен быть как минимум один директор и один секретарь, причем секретарь не имеет права выполнять функции директора.

Как такая компания проводит общие собрания?

Если в учредительных документах компании специально не указано иное, то единственный участник – лично или через доверенного представителя – составляет кворум. Если такое собрание проводится, должен быть составлен протокол собрания.

Когда единственный участник принимает решение – если только это не письменная резолюция, – то это решение должно быть предъявлено компании в письменном виде.

Каким образом компания официально регистрирует устный контракт с единственным участником?

Если компания заключает устный контракт с единственным участником, который одновременно является директором компании, и этот контракт не относится к ее текущим делам, то компания должна гарантировать, что условия

контракта изложены в уставе или внесены в протокол следующего совета директоров.

Что такое реестр акционеров?

В реестре акционеров компании должны регистрироваться ее участники. Если компания зарегистрирована с единственным участником, то это должно четко отражаться в реестре. Если изначально в компании было более одного участника, а затем их число уменьшилось, то в реестре должно быть указано, когда это произошло. Аналогично, в реестре должны быть сделаны записи об увеличении количества участников.

(Продолжение следует)

По любым вопросам, связанным с иммиграционным статусом и натурализацией в Великобритании или ведением бизнеса в Великобритании, обращайтесь к специалистам компании LAW FIRM LTD. Мы обладаем большим опытом работы в области иммиграционного права и бизнес-консалтинга в Великобритании. Будем рады видеть вас в качестве наших новых клиентов! ®

LAW FIRM LTD
2nd Floor, Queens House • 180 Tottenham Court Road
• London • W1T 7PD
Tel. 020 7907 1460 • Fax 020 7907 1463
• local tel. 0845 600 2815
• www.Lawfirmuk.net • e-mail: inforu@Lawfirmuk.net

